|  |
| --- |
|  |
| **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**  **МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД САЯНОГОРСК** |

**Заключение**

**по результатам финансово-экономической экспертизы**

**проекта муниципальной программы**

**муниципального образования город Саяногорск**

«Развитие культуры и СМИ

в муниципальном образовании город Саяногорск»

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

наименование муниципальной программы

Управление культуры, спорта и молодежной политики города Саяногорска

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

ответственный исполнитель муниципальной программы

«12» сентября 2024 г № 1-П

Заключение подготовлено на основании статей 8, 9 главы III Положения «О Контрольно-счетной палате муниципального образования город Саяногорск», принятого Решением Совета депутатов муниципального образования город Саяногорск от 15.09.2016 № 44 (с изменениями).

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие нормативные правовые и иные документы:

1. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
2. Закон Республики Хакасия от 28.06.2006 № 30-ЗРХ (ред. от 02.05.2024) «О культуре»;
3. Закон Республики Хакасия от 12.02.2020 № 01-ЗРХ (ред. от 22.07.2022) «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года»;
4. Постановление Правительства Республики Хакасия от 07.06.2013 № 310 (ред. от 24.05.2024) «Об утверждении Перечня государственных программ Республики Хакасия»;
5. Постановление Правительства Республики Хакасия от 27.10.2015 № 558 (ред. от 27.06.2024) «Об утверждении государственной программы Республики Хакасия «Культура Республики Хакасия»;
6. Устав муниципального образования город Саяногорск, принятый решением Саяногорского городского Совета депутатов от 31.05.2005 № 35 (ред. от 25.06.2024);
7. Решение Совета депутатов муниципального образования г. Саяногорск от 19.02.2019 № 127 (ред. от 23.04.2024) «Об утверждении «Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Саяногорск до 2030 года»;
8. Решение Совета депутатов муниципального образования г. Саяногорск от 19.12.2023 № 129/20-6 (ред. от 26.03.2024) «О бюджете муниципального образования город Саяногорск на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;
9. Постановление Администрации муниципального образования г. Саяногорск от 02.07.2015 № 626 (ред. от 25.04.2024) «Об утверждении Порядка разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования город Саяногорск».

В результате рассмотрения представленного проекта постановления Администрации муниципального образования город Саяногорск (далее – Администрация) «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры и СМИ в муниципальном образовании город Саяногорск» (далее – Проект Постановления, проект Программы, муниципальная программа) Контрольно-счетной палатой муниципального образования город Саяногорск (далее – Контрольно-счетная палата) установлено следующее:

**I.** **Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы государственной программе Республики Хакасия в соответствующей сфере**

*1. Приоритеты государственной политики Республики Хакасия в сфере развития культуры*

Согласно Закону Республики Хакасия от 12.02.2020 № 01-ЗРХ «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года» (далее – Закон № 01-ЗРХ, стратегия), культура как совокупность материальных и духовных ценностей, жизненных представлений, образцов поведения и результатов социальной деятельности людей рассматривается как главный движущий фактор в формировании солидарного и конкурентоспособного общества. В связи с чем одной из основных целей стратегии является сохранение исторического и культурного наследия Республики Хакасия и его использование для воспитания, образования и формирования гармонично развитой личности.

В Приложении № 4 к Закону № 01-ЗРХ представлен Перечень государственных программ Республики Хакасия, утвержденный в соответствии с [Постановлением](consultantplus://offline/ref=B230F218BAB878EBB83AE2BD835D03C62ACE2BEAC4A86E438E3E1A60265F3AA4E3BE203F97658A0EE93E6BC6798B0C3D0CTALDC) Правительства Республики Хакасия от 07.06.2013 № 310 «Об утверждении Перечня государственных программ Республики Хакасия». Данный перечень содержит государственную программу Республики Хакасия «Культура Республики Хакасия», утвержденную Постановлением Правительства Республики Хакасия от 27.10.2015 № 558 (ред. от 27.06.2024) (далее – Государственная программа РХ).

Согласно Государственной программе РХ, развитие культуры является приоритетным направлением в реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года. Это один из важнейших ресурсов укрепления государства и гражданского общества, воспитания подрастающего поколения, укрепления межнационального мира и согласия.

Приоритеты государственной политики Республики Хакасия в сфере реализации Государственной программы РХ сформированы в соответствии с [Законом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=450445) Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре», с [Указом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=438279) Президента Российской Федерации от 24.12.2014 № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики».

*2. Сопоставление целей, задач, условных индикаторов и подпрограмм, установленных на уровне Республики Хакасия и муниципального образования город Саяногорск*

Сравнительный анализ показал, что цель, установленная в проекте Программы, соответствует цели Государственной программы РХ, а также отвечает основным приоритетам политики Республики Хакасия в сфере развития культуры.

Задачи проекта Программы определены в соответствии с задачами Государственной программы РХ и Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года.

Целевые показатели муниципальной программы (условные индикаторы) соответствуют задачам проекта Программы и взаимосвязаны с показателями ожидаемых конечных результатов.

Исходя из изложенного следует, что цели, задачи, целевые показатели (условные индикаторы) проекта Программы соответствуют положениям Государственной программы РХ и приоритетам социально-экономической политики Республики Хакасия в сфере развития культуры.

**II. Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы приоритетам социально-экономического развития муниципального образования город Саяногорск и муниципальным правовым актам, определяющим содержание социально-экономического развития**

1. *Направления деятельности органов местного самоуправления муниципального образования город Саяногорск в сфере развития культуры в соответствии со Стратегией социально-экономического развития муниципального образования город Саяногорск до 2030 года и муниципальной программой в данной сфере (сопоставление целей и задач)*

Решением Совета депутатов муниципального образования город Саяногорск от 19.02.2019 № 127 утверждена Стратегия социально-экономического развития муниципального образования город Саяногорск до 2030 года (далее – Муниципальная Стратегия СЭР), согласно которой генеральная цель муниципального образования город Саяногорск - стать к 2030 году многофункциональным городом социального благополучия - лидером в Республике Хакасия по качеству жизни и экономическому росту.

Для достижения генеральной цели Муниципальная Стратегия СЭР устанавливает задачи и целевые индикаторы по основным направлениям, одним из которых является модернизация культурно-досугового пространства муниципального образования город Саяногорск, а именно:

|  |  |
| --- | --- |
| **Задачи** | **Целевые индикаторы** |
| - создание условий для повышения качества, предоставляемых сферой культуры услуг, для всех категорий населения, в том числе маломобильных групп;  - формирование предложения, способствующего развитию кадрового потенциала основного и административного персонала учреждений культуры;  - укрепление материально-технической базы учреждений;  - организация работ по текущему и капитальному ремонту учреждений культуры в соответствии с современными требованиями;  - обеспечение учреждений культуры необходимыми средствами и оборудованием для соблюдения норм и требований законодательства в области пожарной безопасности, антитеррористической защищенности и требованиям САНПИН;  - создание современных культурных продуктов при взаимодействии все учреждений культуры;  - цифровизация учреждений культуры. | - сохранение количества проведенных культурно-массовых мероприятий, посвященных основным календарным датам и праздникам не менее 20 в год с охватом населения 80% к 2030 году;  - сохранение показателей участия учреждений культуры и искусства в проектах различного масштаба и направленности ежегодно в количестве 20 международных, всероссийских и республиканских фестивалях и конкурсов с числом участников не менее 100 человек;  - обеспечение условий в каждом учреждении культуры комфортной среды, в том числе для маломобильных групп населения;  - удовлетворение качеством услуг учреждений культуры 2030 г. не менее 60%;  - сохранение удельного веса детей в возрасте 5 - 18 лет, получающих услуги дополнительного образования в сфере культуры и занимающихся творческой деятельностью на уровне 15,3% от общей численности детей данной возрастной категории;  - обновление кадрового состава молодыми специалистами;  - соответствие квалификационным требованиям специалистов в области культуры на 100%;  - обновление материально-технической базы на 20%;  - проведение капитального ремонта не менее чем в 2 учреждениях;  - финансовое обеспечение учреждений культуры на текущий ремонт не менее 10% от общего финансирования учреждения в год из бюджета МО г. Саяногорск;  - уровень соответствия требованиям законодательства. |

Стратегическими проектами направления «Модернизация культурно-досугового пространства» являются:

- «Культурная столица юга Хакасии», в рамках которого проводятся культурно-досуговые мероприятия по плану на год, принимается участие в республиканских мероприятиях, поддержка и развитие самодеятельного творчества, традиционного народного творчества и проведение фестиваля национальных культур и ремесел;

- «Город высокой культуры», в рамках которого проводятся просветительские, культурно-досуговые мероприятия по плану на год, принимается участие в республиканских мероприятиях, оказывается поддержка по развитию самодеятельного творчества, проводятся фестивали традиционного народного творчества, направленные на популяризацию национальных культур и ремесел, осуществляется реализация собственных культурных проектов, демонстрирующих высокий профессиональный художественный уровень учреждений культуры города и специалистов, работающих в этих учреждениях;

- участие в реализации мероприятий национального проекта «Культура», федеральных проектов «Культурная среда» (обеспечение качественного нового уровня развития инфраструктуры), «Творческие люди» (создание условий для реализации творческого потенциала нации), «Цифровая культура» (цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры).

Анализ цели, задач и целевых показателей проекта Программы, определяющих направления деятельности органов местного самоуправления муниципального образования город Саяногорск на период с 2025 по 2030 годы в сфере развития культуры, показал их соответствие приоритетам социально-экономического развития города, установленным Муниципальной Стратегией СЭР.

**III. Анализ структуры и содержания муниципальной программы**

1. *Соответствие паспорта и названия разделов муниципальной программы утвержденному Администрацией муниципального образования город Саяногорск Порядку*

Постановлением Администрации муниципального образования г. Саяногорск от 02.07.2015 № 626 утвержден Порядок разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования город Саяногорск (далее – Порядок № 626).

Структура проекта Программы соответствует требованиям пункта 2.1. Порядка № 626.

Структура паспорта муниципальной программы соответствует Приложению № 1 к Порядку № 626.

Цель, указанная в Проекте программы, соответствует сфере реализации муниципальной программы, имеет четкую формулировку, измерима, достижима и соответствует конечным результатам реализации муниципальной программы.

Задачи, указанные в паспорте проекта Программы, совпадают с задачами, указанными в разделе 2 «Цель и задачи муниципальной программы», разделе 3 «Перечень основных мероприятий муниципальной программы» и отвечают требованиям Порядка № 626.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 2.1. Порядка № 626 каждая из пяти указанных в Проекте программы задач является целью реализации соответствующей ей подпрограммы. Дублирование формулировок цели и задач подпрограмм не установлено.

Мероприятия по реализации муниципальной программы и подпрограмм сформированы в разрезе поставленных задач и представлены в форме, соответствующей Приложению № 2 к Порядку № 626.

Конечные результаты муниципальной программы и подпрограмм, указанные в паспорте программы и подпрограмм, соответствуют целевым показателям и представлены в форме, утвержденной Приложением № 3 к Порядку № 626.

Обоснование ресурсного обеспечения муниципальной программы и подпрограмм включает обоснование общих объемов средств из различных источников финансирования (бюджетов всех уровней: федерального, регионального, местного бюджетов, внебюджетных средств), необходимых для реализации муниципальной программы и подпрограмм, по годам с расшифровкой по главным распорядителям средств бюджета муниципального образования город Саяногорск и источникам финансового обеспечения муниципальной программы по форме, утвержденной Порядком № 626.

Анализ данных паспорта и разделов муниципальной программы и подпрограмм показал их соответствие друг другу.

По итогам проведенного анализа Контрольно-счетной палатой сформирован вывод о соответствии паспорта и названия разделов муниципальной программы и подпрограмм утвержденному Администрацией муниципального образования город Саяногорск Порядку № 626.

1. *Соответствие программы (подпрограмм) полномочиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актам муниципального образования город Саяногорск*

Согласно статье 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ), создание условий для организации досуга и обеспечения жителей муниципального образования услугами организаций культуры, создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности муниципалитета, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) относится к вопросам местного значения муниципального, городского округа.

В соответствии с Уставом муниципального образования город Саяногорск» к вопросам местного значения муниципального образования и полномочиям администрации относится:

- организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек муниципального образования;

- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей муниципального образования услугами организаций культуры;

- создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в муниципальном образовании;

- сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности муниципального образования, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории муниципального образования.

Кроме того, создание условий для формирования открытого информационного пространства на территории муниципального образования город Саяногорск, обеспечивающего реализацию права граждан на доступ к информации о деятельности органов местного самоуправления, а также гласность и открытость деятельности органов местного самоуправления в вопросах социально-экономического и культурного развития территории не противоречит Закону № 131-ФЗ и Уставу муниципального образования город Саяногорск.

Таким образом, муниципальная программа соответствует полномочиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актам муниципального образования город Саяногорск.

1. *Система организации контроля за исполнением мероприятий*

*муниципальной программы*

Согласно пункту 5.3 Порядка № 626 ответственный исполнитель муниципальной программы несет ответственность за достижение целей и задач муниципальной программы путем ее реализации, а также за осуществление текущего управления и контроля.

В соответствии с Паспортом проекта Программы контроль за реализацией муниципальной программы, в том числе за исполнением мероприятий программы, уполномочено осуществлять Управление культуры, спорта и молодежной политики города Саяногорска (далее – УКСМ).

Подведомственные УКСМ учреждения, являясь соисполнителями рассматриваемой муниципальной программы, согласно пункту 6.2. Порядка № 626:

1) организуют реализацию муниципальной программы в части реализуемых им мероприятий, несут ответственность за соблюдение условий муниципальной программы или подпрограмм;

2) осуществляют реализацию мероприятий муниципальной программы в рамках своей компетенции;

3) представляют ответственному исполнителю информацию, необходимую для подготовки годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности муниципальной программы.

Исходя из изложенного следует, что анализ структуры и содержание муниципальной программы показал ее соответствие требованиям Порядка № 626 и полномочиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами муниципального образования город Саяногорск.

**IV. Анализ ресурсного обеспечения**

*1. Источники финансирования муниципальной программы и источники иных ресурсов*

В разделе 5 проекта Программы отражены основные источники финансирования муниципальной программы:

- 10 232,3 тысяч рублей (тыс. руб.) – средства бюджетов РФ, РХ;

- 1 299 292,5 тыс. руб. – средства местного бюджета.

Планируемый объем финансовых средств муниципальной программы составляет 1 309 524,8 тыс. руб., в том числе по годам:

2025 год – 227 082,8 тыс. руб.;

2026 год – 204 621,0 тыс. руб.;

2027 год – 215 410,9 тыс. руб.;

2028 год – 212 932,4 тыс. руб.;

2029 год – 220 563,1 тыс. руб.;

2030 год – 228 914,6 тыс. руб.

Плановый период 2025 - 2026 годы сформирован исходя из предельных объемов денежных средств, утвержденных решением Совета депутатов муниципального образования город Саяногорск от 26.03.2023 №146/22-6 «О внесении изменений в решение Совета депутатов муниципального образования г. Саяногорск от 19.12.2023 №129/20-6 «О бюджете муниципального образования город Саяногорск на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов». Объемы бюджетных средств, запланированные проектом Программы на 2027 - 2030 годы, являются ориентировочными.

Объем финансирования носит открытый характер и предусматривает возможность корректировки в пределах доведенных лимитов.

**V. Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы**

По итогам проведенной финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы муниципального образования город Саяногорск «Развитие культуры и СМИ в муниципальном образовании город Саяногорск» Контрольно-счетной палатой муниципального образования город Саяногорск сформированы следующие выводы:

- проект Программы ориентирован на реализацию основных приоритетов государственной политики Республики Хакасия в развитии культуры и социально-экономического развития в целом;

- цели, задачи, целевые показатели (условные индикаторы) проекта Программы сопоставимы с государственной программой «Культура Республики Хакасия» и ориентированы на приоритеты социально-экономического развития города Саяногорска, определенные Стратегией социально-экономического развития муниципального образования город Саяногорск до 2030 года;

- структура и содержание муниципальной программы соответствуют утвержденному Администрацией муниципального образования город Саяногорск Порядку № 626;

- муниципальная программа соответствует полномочиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами муниципального образования город Саяногорск;

- объемы бюджетных средств, установленные проектом Программы на 2025 и 2026 годы, соответствуют предельным объемам денежных средств, утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования город Саяногорск от 26.03.2023 №146/22-6 «О внесении изменений в решение Совета депутатов муниципального образования г. Саяногорск от 19.12.2023 № 129/20-6 «О бюджете муниципального образования город Саяногорск на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов». Объемы бюджетных средств, запланированные проектом Программы на 2027 - 2030 годы, являются ориентировочными. Объем финансирования носит открытый характер и предусматривает возможность корректировки в пределах доведенных лимитов.

Председатель Контрольно-счетной

палаты муниципального образования

город Саяногорск В.В. Мартыненко

Ответственный исполнитель:

главный инспектор Контрольно-счетной

палаты муниципального образования

город Саяногорск А.К. Букеева