|  |
| --- |
|  |
| **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**  **МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД САЯНОГОРСК** |

**Заключение**

**по результатам финансово-экономической экспертизы**

**проекта муниципальной программы**

**муниципального образования город Саяногорск**

«Основные направления содействия развитию малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования

город Саяногорск»

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

наименование муниципальной программы

Администрация муниципального образования город Саяногорск в лице Отдела экономики и развития Администрации муниципального образования город Саяногорск

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

ответственный исполнитель муниципальной программы

«12» сентября 2023 г № 2-П

Заключение подготовлено на основании статей 8, 9 главы III Положения «О Контрольно-счетной палате муниципального образования город Саяногорск», принятого Решением Совета депутатов муниципального образования город Саяногорск от 15.09.2016 № 44 (с изменениями).

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие нормативные правовые и иные документы:

1. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
2. Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;
3. Указ Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;
4. Распоряжение Правительства РФ от 02.06.2016 № 1083-р «Об утверждении Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года»;
5. Закон Республики Хакасия от 12.02.2020 № 01-ЗРХ «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года»;
6. Постановление Правительства Республики Хакасия от 01.11.2016 № 530 «Об утверждении государственной программы Республики Хакасия «Экономическое развитие и повышение инвестиционной привлекательности Республики Хакасия»;
7. Постановление Администрации муниципального образования г. Саяногорск от 02.07.2015 № 626 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования город Саяногорск»;
8. Постановление Администрации муниципального образования г. Саяногорск от 15.12.2017 № 1010 «Об утверждении муниципальной программы «Основные направления содействия развитию малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования город Саяногорск»;
9. Решение Совета депутатов муниципального образования г. Саяногорск от 19.02.2019 № 127 «Об утверждении «Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Саяногорск до 2030 года»;
10. Решение Саяногорского городского Совета депутатов от 31.05.2005 № 35 «О принятии Устава муниципального образования город Саяногорск».

В результате рассмотрения представленного проекта постановления Администрации муниципального образования город Саяногорск (далее – Администрация) «Об утверждении муниципальной программы «Основные направления содействия развитию малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования город Саяногорск» (далее – Проект Постановления, проект Программы, муниципальная программа) Контрольно-счетной палатой муниципального образования город Саяногорск (далее – Контрольно-счетная палата) установлено следующее:

**I.** **Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы государственной программе Республики Хакасия в соответствующей сфере.**

*1. Приоритеты государственной политики Республики Хакасия в сфере развития малого и среднего предпринимательства.*

Согласно Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 02.06.2016 № 1083-р, одно из приоритетных направлений государственной политики в сфере малого и среднего предпринимательства на современном этапе – это вывод на новый качественный уровень мер и инструментов поддержки малых и средних предприятий с целью развития сферы малого и среднего предпринимательства как одного из факторов, с одной стороны, инновационного развития и улучшения отраслевой структуры экономики страны, а с другой стороны, - социального развития и обеспечения стабильно высокого уровня занятости населения.

Согласно Закону Республики Хакасия от 12.02.2020 № 01-ЗРХ «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года» (далее – Закон № 01-ЗРХ) содействие развитию субъектов малого и среднего бизнеса официально признано одним из ключевых приоритетов социальной и экономической политики государства и является стратегически значимым направлением на пути к росту конкурентоспособности экономики региона, целью которого является создание благоприятных условий, способствующих развитию малого и среднего предпринимательства в Республике Хакасия.

Постановлением Правительства Республики Хакасия от 01.11.2016 № 530 утверждена государственная программа Республики Хакасия «Экономическое развитие и повышение инвестиционной привлекательности Республики Хакасия», в рамках которой предусмотрена подпрограмма 2 «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Хакасия».

***Цель подпрограммы*** - создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства и увеличения их вклада в экономику Республики Хакасия.

***Задачи подпрограммы:***

- финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;

- развитие и повышение эффективности функционирования инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- поддержка мероприятий муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства;

- популяризация предпринимательства;

- реализация программы подготовки управленческих кадров.

***Сроки реализации подпрограммы***: 2023 – 2028 годы.

В целях содействия развитию малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования город Саяногорск, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» разработан проект муниципальной программы «Основные направления содействия развитию малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования город Саяногорск».

***Цель программы*** - создание благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

***Задачи подпрограммы:***

Повышение предпринимательской активности и развитие малого и среднего предпринимательства через:

- создание системы финансовой поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;

- развитие системы информационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и самозанятых граждан;

- оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и самозанятым гражданам.

***Сроки реализации подпрограммы***: 2024– 2026 годы.

*2. Сопоставление целей, задач, условных индикаторов и подпрограмм, установленных на уровне Республики Хакасия и муниципального образования город Саяногорск, показало:*

1. Цель проекта Программы соответствует целям, установленным Стратегией развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, Стратегией социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года, государственной программой Республики Хакасия «Экономическое развитие и повышение инвестиционной привлекательности Республики Хакасия».

2. Задачи проекта Программы соответствуют задачам указанных выше стратегий и государственных программ, а также содержат в качестве нового субъекта поддержки самозанятых граждан, что соответствует положениям части 1 статьи 14.1. Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ), согласно которой «физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и применяющие специальный налоговый [режим](consultantplus://offline/ref=88AC954AF743DC46AFA5250485100473E927E3411A71E15C5A5FCFC4D1160EB0BEE7C57021E53910266E89FBCEV3rBE) «Налог на профессиональный доход» (далее - физические лица, применяющие специальный налоговый режим), вправе обратиться в порядке и на условиях, которые установлены [частями 2](consultantplus://offline/ref=88AC954AF743DC46AFA5250485100473E920E3441374E15C5A5FCFC4D1160EB0ACE79D7B21E973416B2586FBCB26633D08B7DB5DVFr4E) - [6 статьи 14](consultantplus://offline/ref=88AC954AF743DC46AFA5250485100473E920E3441374E15C5A5FCFC4D1160EB0ACE79D7C21E225162E7BDFAA886D6E3411ABDB56E9879C7DV8rBE) настоящего Федерального закона», за оказанием поддержки, предусмотренной [статьями 17](consultantplus://offline/ref=CE822EAAE55043BB2E0D20F3921A112FBD1E5C2ABEBCDF055D59AFF8228D131E20F9A17FA69CF6B7E716FBF5EF5510E3AA3263B04017F3A9Y826E) - [21](consultantplus://offline/ref=CE822EAAE55043BB2E0D20F3921A112FBD1E5C2ABEBCDF055D59AFF8228D131E20F9A17BADC8A6F6BB10AFA3B50014FDAF2C61YB2AE), [23](consultantplus://offline/ref=CE822EAAE55043BB2E0D20F3921A112FBD1E5C2ABEBCDF055D59AFF8228D131E20F9A17FA69CF6BBEA16FBF5EF5510E3AA3263B04017F3A9Y826E), [25](consultantplus://offline/ref=CE822EAAE55043BB2E0D20F3921A112FBD1E5C2ABEBCDF055D59AFF8228D131E20F9A17FA69CF5B2EB16FBF5EF5510E3AA3263B04017F3A9Y826E) настоящего Федерального закона».

3. Целевые показатели муниципальной программы (условные индикаторы) взаимосвязаны с показателями ожидаемых конечных результатов и состоят из пяти пунктов:

а) два из пяти целевых показателя (условных индикатора) и ожидаемых конечных результата проекта Программы связаны с ростом количества субъектов молодежного предпринимательства, получивших финансовую поддержку, а также с увеличением количества субъектов малого и среднего предпринимательства, созданных физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно, что соответствует положениям Закона № 01-ЗРХ о необходимости вовлечения в предпринимательскую деятельность молодежи, обладающей тем уровнем мобильности, интеллектуальной активности и здоровья, который выгодно отличает ее от других групп населения, и потому являющейся потенциалом развития малого предпринимательства.

б) остальные три целевых показателя (условных индикатора) и ожидаемых конечных результата проекта Программы соответствуют поставленным задачам муниципальной программы и связаны с ростом количества самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», а также с увеличением информационной и имущественной поддержки самозанятых граждан, что соответствует федеральному и региональному законодательству в сфере проведения эксперимента и установления специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

Таким образом, цели, задачи, целевые показатели (условные индикаторы) проекта Программы соответствуют государственной программе Республики Хакасия в сфере поддержки и развития субъектов малого и среднего предпринимательств.

**II. Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы приоритетам социально-экономического развития муниципального образования город Саяногорск и муниципальным правовым актам, определяющим содержание социально-экономического развития.**

1. *Направления деятельности органов местного самоуправления муниципального образования город Саяногорск в сфере развития малого и среднего предпринимательства в соответствии со Стратегией социально-экономического развития муниципального образования город Саяногорск до 2030 года и муниципальной программой в данной сфере (сопоставление целей и задач).*

Решением Совета депутатов муниципального образования город Саяногорск от 19.02.2019 № 127 утверждена Стратегия социально-экономического развития муниципального образования город Саяногорск до 2030 года (далее – Муниципальная Стратегия СЭР), согласно которой генеральная цель муниципального образования город Саяногорск - стать к 2030 году многофункциональным городом социального благополучия - лидером в Республике Хакасия по качеству жизни и экономическому росту.

Для достижения генеральной цели Муниципальная Стратегия СЭР устанавливает цели и задачи по основным направлениям, одним из которых является улучшение условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства, а именно:

- создание эффективной системы поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (информационной, имущественной);

- проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы принятых муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления и устранения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности;

- организация работы по повышению эффективности оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, самозанятым гражданам, предусмотренной [частью 4 статьи 18](consultantplus://offline/ref=F285E6174C6912B1427EB4460C558A26836764C64FF07CB00B300D4271008319248B23ACDD26DEF89312FE6C250C1CF74EFE70031C26DB2DwEfAD) Федерального закона № 209-ФЗ.

Согласно Муниципальной Стратегии СЭР для достижения генеральной цели также необходимо повышение деловой и предпринимательской активности молодежи.

Таким образом, цели и задачи проекта Программы, определяющие направления деятельности органов местного самоуправления муниципального образования город Саяногорск на период с 2024 по 2026 годы в сфере развития малого и среднего предпринимательства, соответствуют приоритетам социально-экономического развития города, установленным Муниципальной Стратегией СЭР.

**III. Анализ структуры и содержания муниципальной программы.**

1. *Соответствие паспорта и названия разделов муниципальной программы утвержденному Администрацией муниципального образования город Саяногорск Порядку.*

Постановлением Администрации муниципального образования г. Саяногорск от 02.07.2015 № 626 утвержден Порядок разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования город Саяногорск (далее – Порядок № 626).

Структура проекта Программы соответствует требованиям пункта 2.1 Порядка № 626.

Структура паспорта Проекта программы соответствует Приложению № 1 к Порядку № 626.

Цель, указанная в Проекте программы, соответствует сфере реализации муниципальной программы, имеет четкую формулировку, измерима, достижима и соответствует конечным результатам реализации муниципальной программы.

Задачи, указанные в паспорте Проекта программы, совпадают с задачами, указанными в разделе 2 «Цель и задачи муниципальной программы», разделе 3 «Перечень основных мероприятий муниципальной программы» и отвечают требованиям Порядка № 626.

Мероприятия по реализации муниципальной программы сформированы в разрезе поставленных задач и представлены в форме, соответствующей Приложению № 2 к Порядку № 626.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что согласно пункту 2 части 2 Порядка № 626 задача муниципальной программы должна определять конечный результат реализации муниципальной программы. В целевых показателях и конечных результатах проекта Программы указан рост количества субъектов ***молодежного предпринимательства***, получивших ***финансовую*** поддержку. Первая задача проекта Программы «создание системы финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» не определяет конечный результат в полной мере, в связи с чем, Контрольно-счетная палата предлагает дополнить формулировку первой задачи муниципальной программы и изложить ее в следующей редакции: «создание системы финансовой поддержки субъектом малого и среднего предпринимательства и стимулирования развития молодежного предпринимательства».

В остальном целевые показатели муниципальной программы соответствуют указанным в паспорте задачам, а также позволяют оценить прогресс в достижении цели и решении поставленных задач по годам реализации.

Конечные результаты муниципальной программы, указанные в паспорте программы, соответствуют целевым показателям и представлены в форме, утвержденной Приложением № 3 к Порядку № 626.

Обоснование ресурсного обеспечения муниципальной программы включает обоснование общих объемов средств из различных источников финансирования (бюджетов всех уровней: федерального, регионального, местного бюджетов, внебюджетных средств), необходимых для реализации муниципальной программы, по годам с расшифровкой по главным распорядителям средств бюджета муниципального образования город Саяногорск и источникам финансового обеспечения муниципальной программы по форме, утвержденной Порядком № 626.

Анализ данных паспорта и разделов муниципальной программы показал их соответствие друг другу.

По итогам проведенного анализа Контрольно-счетной палатой сформирован вывод о соответствии паспорта и названия разделов муниципальной программы утвержденному Администрацией муниципального образования город Саяногорск Порядку № 626.

1. *Соответствие программы (подпрограмм) полномочиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации, нормативным правовым актам Республики Хакасия и муниципального образования город Саяногорск.*

Согласно статье 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный Закон № 131-ФЗ) создание условий для развития малого и среднего предпринимательства относится к вопросам местного значения муниципального, городского округа.

В соответствии с Федеральным законом № 209-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления по вопросам развития малого и среднего предпринимательства относится создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, в том числе формирование и осуществление муниципальных программ (подпрограмм) с учетом национальных и местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей, а также развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территориях муниципальных образований и обеспечение ее деятельности.

Согласно части 1 статьи 16 Федерального закона № 209-ФЗ поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства включает в себя финансовую, имущественную, информационную, консультационную поддержку таких субъектов и организаций.

В соответствии с Решением Саяногорского городского Совета депутатов от 31.05.2005 № 35 «О принятии Устава муниципального образования город Саяногорск» (далее – Устав) к вопросам местного значения муниципального образования (статья 7 Устава) и полномочиям администрации (статья 32 Устава) относится содействие развитию малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, муниципальная программа соответствует полномочиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации, нормативным правовым актам Республики Хакасия и муниципального образования город Саяногорск.

1. *Система организации контроля за исполнением мероприятий*

*Программы.*

Согласно пункту 5.3 Порядка № 626 ответственный исполнитель муниципальной программы несет ответственность за достижение целей и задач муниципальной программы путем ее реализации, а также за осуществление текущего управления и контроля.

В Паспорте муниципальной программы определен ответственный исполнитель – Администрация муниципального образования город Саяногорск (отдел экономики и развития Администрации муниципального образования город Саяногорск).

Следовательно, контроль за реализацией муниципальной программы, в том числе за исполнением мероприятий программы, будет осуществлять отдел экономики и развития Администрации муниципального образования город Саяногорск.

Отдел по взаимодействию со СМИ и связям с общественностью муниципального образования город Саяногорск и Департамент архитектуры, градостроительства и недвижимости города Саяногорска, являясь соисполнителем рассматриваемой муниципальной программы, согласно пункту 6.2. Порядка № 626:

1) организуют реализацию муниципальной программы в части реализуемых им мероприятий, несут ответственность за соблюдение условий муниципальной программы или подпрограмм;

2) осуществляют реализацию мероприятий муниципальной программы в рамках своей компетенции;

3) представляют ответственному исполнителю информацию, необходимую для подготовки годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности муниципальной программы.

Структура и содержание муниципальной программы отвечают требованиям Порядка № 626, не противоречат федеральному законодательству и нормативным актам Республики Хакасия и муниципального образования город Саяногорск.

**IV. Анализ ресурсного обеспечения.**

*1. Источники финансирования муниципальной программы и источники иных ресурсов.*

В разделе 6 «Обоснование ресурсного обеспечения муниципальной программы» Проекта программы отражены основные источники финансирования муниципальной программы – средства бюджета муниципального образования город Саяногорск.

Мероприятие муниципальной программы, на которое планируется финансирование из средств местного бюджета – «Финансовая поддержка субъектов молодежного предпринимательства».

Планируемый общий объем финансирования муниципальной программы всего – 420,0 тысяч рублей (далее – тыс. руб.), в том числе: 2024 год – 140,0 тыс. руб.; 2025 год – 140,0 тыс. руб.; 2026 год – 140,0 тыс. руб.

В связи с тем, что привлечение средств осуществляется на основе отдельных соглашений, договоров, контрактов в ходе реализации программы, при разработке муниципальной программы объем привлеченных средств предварительно не планируется.

Согласно представленному Отделом экономики и развития Администрации муниципального образования город Саяногорск обоснованию финансового обеспечения муниципальной программы в проекте Программы заявлен объем финансирования (мероприятие программы «Финансовая поддержка субъектов молодежного предпринимательства») из средств местного бюджета на 2024-2026 годы в размере 140,0 тыс. руб. (в год), которое позволит муниципальному образованию принять участие в конкурсном отборе по распределению субсидий из республиканского бюджета Республики Хакасия бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, при условии его проведения, и привлечь 1860,0 тыс. руб. из республиканского бюджета Республики Хакасия.

Объемы бюджетных средств, установленные проектом Программы, соответствуют приложению к протоколу заседания комиссии по рассмотрению проекта бюджета муниципального образования город Саяногорск на очередной финансовый год и плановый период от 25.08.2023 № 2.

**V. Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы.**

*1. Выводы.*

По итогам проведенной финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы муниципального образования город Саяногорск «Основные направления содействия развитию малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования город Саяногорск» Контрольно-счетной палатой муниципального образования город Саяногорск сформированы следующие выводы:

- проект Программы ориентирован на реализацию основных приоритетов государственной политики Республики Хакасия в сфере развития малого и среднего предпринимательства и социально-экономического развития в целом;

- цели, задачи, целевые показатели (условные индикаторы) проекта Программы сопоставимы с государственной программой «Экономическое развитие и повышение инвестиционной привлекательности Республики Хакасия» и подпрограммой 2 «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Хакасия» и ориентированы на приоритеты социально-экономического развития города Саяногорска, определенные Стратегией социально-экономического развития муниципального образования город Саяногорск до 2030 года;

- структура и содержание муниципальной программы соответствуют утвержденному Администрацией муниципального образования город Саяногорск Порядку № 626, за исключением формулировки первой задачи муниципальной программы, отклоняющейся от требований пункта 2 части 2 Порядка № 626;

- муниципальная программа соответствует полномочиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации, нормативным правовым актам Республики Хакасия и муниципального образования город Саяногорск;

- объемы бюджетных средств, установленные проектом Программы, соответствуют приложению к протоколу заседания комиссии по рассмотрению проекта бюджета муниципального образования город Саяногорск на очередной финансовый год и плановый период от 25.08.2023 № 2.

*2. Предложения.*

Контрольно-счетная палата муниципального образования город Саяногорск ***предлагает*** для полного соответствия поставленных задач муниципальной программы целевым показателям и ожидаемым конечным результатам, указанных в проекте Программы, дополнить формулировку первой задачи и изложить в следующей редакции: «создание системы финансовой поддержки субъектом малого и среднего предпринимательства и стимулирования развития молодежного предпринимательства».

Председатель Контрольно-счетной

палаты муниципального образования

город Саяногорск В.В. Мартыненко