|  |
| --- |
|  |
| **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**  **МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД САЯНОГОРСК** |

**Заключение**

**по результатам финансово-экономической экспертизы**

**проекта муниципальной программы**

**муниципального образования город Саяногорск**

«Охрана окружающей среды на территории муниципального образования город Саяногорск»

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

наименование муниципальной программы

Администрация муниципального образования город Саяногорск в лице отдела экологии и охраны труда Администрации муниципального образования город Саяногорск

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

ответственный исполнитель муниципальной программы

«21» сентября 2023 г № 3-П

Заключение подготовлено на основании статей 8, 9 главы III Положения «О Контрольно-счетной палате муниципального образования город Саяногорск», принятого Решением Совета депутатов муниципального образования город Саяногорск от 15.09.2016 № 44 (с изменениями).

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие нормативные правовые и иные документы:

1. Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ (ред. от 04.08.2023) «Об отходах производства и потребления»;
2. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 04.08.2023) «Об охране окружающей среды» (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.09.2023);
3. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
4. Закон Республики Хакасия от 07.07.2004 № 44 (ред. от 10.04.2023) «Об охране окружающей среды»;
5. Закон Республики Хакасия от 12.02.2020 № 01-ЗРХ (ред. от 22.07.2022) «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года»;
6. Постановление Правительства Республики Хакасия от 07.06.2013 № 310 (ред. от 25.05.2023) «Об утверждении Перечня государственных программ Республики Хакасия»;
7. Постановление Правительства Республики Хакасия от 13.11.2013 № 623 (ред. от 20.07.2023) «Об утверждении государственной программы Республики Хакасия «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Республике Хакасия»;
8. Устав муниципального образования город Саяногорск, принятый решением Саяногорского городского Совета депутатов от 31.05.2005 № 35;
9. Решение Совета депутатов муниципального образования г. Саяногорск от 19.02.2019 № 127 «Об утверждении «Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Саяногорск до 2030 года»;
10. Постановление Администрации муниципального образования г. Саяногорск от 23.12.2013 № 1986 (ред. от 05.06.2023) «Об утверждении муниципальной программы «Улучшение экологического состояния муниципального образования город Саяногорск»;
11. Постановление Администрации муниципального образования г. Саяногорск от 02.07.2015 № 626 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования город Саяногорск».

В результате рассмотрения представленного проекта постановления Администрации муниципального образования город Саяногорск (далее – Администрация) «Об утверждении муниципальной программы «Охрана окружающей среды на территории муниципального образования город Саяногорск» (далее – Проект Постановления, проект Программы, муниципальная программа) Контрольно-счетной палатой муниципального образования город Саяногорск (далее – Контрольно-счетная палата) установлено следующее:

**I.** **Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы государственной программе Республики Хакасия в соответствующей сфере**

*1. Приоритеты государственной политики Республики Хакасия в сфере охраны окружающей среды.*

Охрана окружающей среды на территории Республики Хакасия согласно статье 3 Закона Республики Хакасия от 07.07.2004 № 44 «Об охране окружающей среды» (далее – Закон РХ № 44) основывается на принципах, закрепленных Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ), а также на следующих принципах:

- соблюдение экологических интересов последующих поколений;

- разумное сочетание экологической безопасности (недопущение негативных последствий для окружающей среды, здоровья человека и состояния экосистем) и критериев экономического развития при использовании промышленных технологий и оборудования, а также при производстве продукции;

- рациональное использование природных ресурсов с учетом возможностей их воспроизводства;

- государственная регламентация хозяйственной и иной деятельности посредством нормирования воздействия на окружающую среду;

- лицензирование отдельных видов деятельности в области охраны окружающей среды, в том числе в области обращения с отходами;

- соблюдение требований природоохранного законодательства, неотвратимость ответственности за экологические правонарушения и компенсация причиненного ущерба гражданам, обществу, окружающей среде в полном объеме;

- экономическое стимулирование рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Согласно Закону Республики Хакасия от 12.02.2020 № 01-ЗРХ «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года» (далее – Закон № 01-ЗРХ) экологическое развитие Республики Хакасия направлено на обеспечение экологически ориентированного роста экономики, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепление правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечение экологической безопасности. Кроме того, положения Закона № 01-ЗРХ акцентируют внимание на том, что в Республике Хакасия остро стоит вопрос утилизации отходов производства и потребления.

В Приложении № 4 к Закону № 01-ЗРХ представлен Перечень государственных программ Республики Хакасия, утвержденный в соответствии с [Постановлением](consultantplus://offline/ref=B230F218BAB878EBB83AE2BD835D03C62ACE2BEAC4A86E438E3E1A60265F3AA4E3BE203F97658A0EE93E6BC6798B0C3D0CTALDC) Правительства Республики Хакасия от 07.06.2013 № 310 «Об утверждении Перечня государственных программ Республики Хакасия». Данный перечень содержит государственную программу Республики Хакасия «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Республике Хакасия», утвержденную Постановлением Правительства Республики Хакасия от 13.11.2013 № 623 (ред. от 20.07.2023) (далее – Государственная программа РХ).

Согласно Государственной программе РХ высокое качество жизни и здоровья населения, а также устойчивое экономическое развитие Республики Хакасия могут быть обеспечены только при условии сохранения природных систем и поддержания соответствующего качества окружающей среды, для чего необходимо формировать и последовательно реализовывать единую политику в области экологии, направленную на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов.

*2. Сопоставление целей, задач, условных индикаторов и подпрограмм, установленных на уровне Республики Хакасия и муниципального образования город Саяногорск.*

Сравнительная характеристика целей, задач, условных индикаторов и подпрограмм, установленных на уровне Республики Хакасия и муниципального образования город Саяногорск, представлена в Приложении № 1 к заключению.

Сравнительный анализ целей показал, что цель, установленная в проекте Программы, соответствует цели Государственной программы РХ, а также отвечает основным приоритетам политики Республики Хакасия в сфере охраны окружающей среды.

Задачи проекта Программы определены в соответствии с задачами Государственной программы РХ, Подпрограммы 6 «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления на территории Республики Хакасия» (далее – Подпрограмма 6) и являются актуальными, так как связаны с вопросами сбора, утилизации твердых коммунальных отходов и снижения негативного воздействия отходов на окружающую среду и здоровье жителей муниципального образования город Саяногорск.

Целевые показатели муниципальной программы (условные индикаторы) соответствуют задачам проекта Программы и взаимосвязаны с показателями ожидаемых конечных результатов.

Таким образом, цели, задачи, целевые показатели (условные индикаторы) проекта Программы соответствуют положениям Государственной программы РХ и приоритетам развития Республики Хакасия в сфере охраны окружающей среды.

**II. Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы приоритетам социально-экономического развития муниципального образования город Саяногорск и муниципальным правовым актам, определяющим содержание социально-экономического развития**

1. *Направления деятельности органов местного самоуправления муниципального образования город Саяногорск в сфере охраны окружающей среды со Стратегией социально-экономического развития муниципального образования город Саяногорск до 2030 года и муниципальной программой в данной сфере (сопоставление целей и задач).*

Решением Совета депутатов муниципального образования город Саяногорск от 19.02.2019 № 127 утверждена Стратегия социально-экономического развития муниципального образования город Саяногорск до 2030 года (далее – Муниципальная Стратегия СЭР), согласно которой генеральная цель муниципального образования город Саяногорск - стать к 2030 году многофункциональным городом социального благополучия - лидером в Республике Хакасия по качеству жизни и экономическому росту.

Для достижения генеральной цели Муниципальная Стратегия СЭР устанавливает цели и задачи по основным направлениям, одним из которых является улучшение экологического состояния муниципального образования город Саяногорск, а именно:

- улучшение состояния окружающей среды, обеспечение экологической безопасности;

- ликвидация (рекультивация) мест несанкционированного складирования и размещения отходов;

- обеспечение экологизации развития автотранспорта города.

Согласно Муниципальной Стратегии СЭР обеспечение комфортной городской среды возможно на основе соблюдения баланса в экономическом, экологическом и социальном развитии города.

В поддержку реализации задачи по ликвидации (рекультивации) мест несанкционированного складирования и размещения отходов по заказу Администрации муниципального образования город Саяногорск разработан «Проекта рекультивации земельных участков, использованных, но не предназначенных для размещения отходов в границах муниципального образования город Саяногорск» (далее – Проект рекультивации). Реализация Проекта рекультивации, предусмотренная муниципальной программой, способствует ликвидации объекта негативного воздействия на окружающую среду и здоровье населения, а также оздоровлению территорий и восстановлению продуктивности и ценности земель для их дальнейшего целевого использования.

Таким образом, цели, задачи и целевые показатели проекта Программы, определяющие направления деятельности органов местного самоуправления муниципального образования город Саяногорск на период с 2024 по 2028 годы в сфере охраны окружающей среды, соответствуют приоритетам социально-экономического развития города, установленным Муниципальной Стратегией СЭР.

**III. Анализ структуры и содержания муниципальной программы**

1. *Соответствие паспорта и названия разделов муниципальной программы утвержденному Администрацией муниципального образования город Саяногорск Порядку.*

Постановлением Администрации муниципального образования г. Саяногорск от 02.07.2015 № 626 утвержден Порядок разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования город Саяногорск (далее – Порядок № 626).

Структура проекта Программы соответствует требованиям пункта 2.1. Порядка № 626.

Структура паспорта Проекта программы соответствует Приложению № 1 к Порядку № 626.

Цель, указанная в Проекте программы, соответствует сфере реализации муниципальной программы, имеет четкую формулировку, измерима, достижима и соответствует конечным результатам реализации муниципальной программы.

Задачи, указанные в паспорте Проекта программы, совпадают с задачами, указанными в разделе 2 «Цель и задачи муниципальной программы», разделе 3 «Перечень основных мероприятий муниципальной программы» и отвечают требованиям Порядка № 626.

Мероприятия по реализации муниципальной программы сформированы в разрезе поставленных задач и представлены в форме, соответствующей Приложению № 2 к Порядку № 626.

Конечные результаты муниципальной программы, указанные в паспорте программы, соответствуют целевым показателям и представлены в форме, утвержденной Приложением № 3 к Порядку № 626.

Обоснование ресурсного обеспечения муниципальной программы включает обоснование общих объемов средств из различных источников финансирования (бюджетов всех уровней: федерального, регионального, местного бюджетов, внебюджетных средств), необходимых для реализации муниципальной программы, по годам с расшифровкой по главным распорядителям средств бюджета муниципального образования город Саяногорск и источникам финансового обеспечения муниципальной программы по форме, утвержденной Порядком № 626.

Анализ данных паспорта и разделов муниципальной программы показал их соответствие друг другу.

По итогам проведенного анализа Контрольно-счетной палатой сформирован вывод о соответствии паспорта и названия разделов муниципальной программы утвержденному Администрацией муниципального образования город Саяногорск Порядку № 626.

1. *Соответствие программы (подпрограмм) полномочиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации, нормативным правовым актам Республики Хакасия и муниципального образования город Саяногорск.*

Согласно статье 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) и статье 7 Закона № 7-ФЗ организация мероприятий по охране окружающей среды в границах муниципального, городского округа относится к вопросам местного значения муниципального, городского округа.

Управление в области охраны окружающей среды осуществляется органами местного самоуправления в соответствии с Законом № 7-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Пункт 6 статьи 46 Закона № 7-ФЗ предусматривает обязанность органов местного самоуправления проводить экологическое просвещение населения, в том числе информирование о законодательстве в области охраны окружающей среды и законодательстве в области экологической безопасности.

В соответствии с Уставом муниципального образования город Саяногорск», принятым решением Саяногорского городского Совета депутатов от 31.05.2005 № 35 (далее – Устав) к вопросам местного значения муниципального образования и полномочиям администрации относится организация мероприятий по охране окружающей среды в границах муниципального образования.

Таким образом, муниципальная программа соответствует полномочиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации, нормативным правовым актам Республики Хакасия и муниципального образования город Саяногорск.

1. *Система организации контроля за исполнением мероприятий*

*Программы.*

Согласно пункту 5.3 Порядка № 626 ответственный исполнитель муниципальной программы несет ответственность за достижение целей и задач муниципальной программы путем ее реализации, а также за осуществление текущего управления и контроля.

В Паспорте муниципальной программы определен ответственный исполнитель – Администрация муниципального образования город Саяногорск (отдел экологии и охраны труда Администрации муниципального образования город Саяногорск).

Следовательно, контроль за реализацией муниципальной программы, в том числе за исполнением мероприятий программы, будет осуществлять отдел экологии и охраны труда Администрации муниципального образования город Саяногорск.

Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту города Саяногорска, Муниципальное казенное учреждение муниципального образования город Саяногорск «Комбинат благоустройства и озеленения», являясь соисполнителями рассматриваемой муниципальной программы, согласно пункту 6.2. Порядка № 626:

1) организуют реализацию муниципальной программы в части реализуемых им мероприятий, несут ответственность за соблюдение условий муниципальной программы или подпрограмм;

2) осуществляют реализацию мероприятий муниципальной программы в рамках своей компетенции;

3) представляют ответственному исполнителю информацию, необходимую для подготовки годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности муниципальной программы.

Управление культуры, спорта и молодежной политики города Саяногорска, Городской отдел образования города Саяногорска, Отдел по взаимодействию со СМИ и связям с общественностью муниципального образования город Саяногорск и Департамент архитектуры, градостроительства и недвижимости города Саяногорска, являясь участниками реализации муниципальной программы, участвуют в реализации одного или нескольких мероприятий в соответствии с пунктом 1.5. Порядка № 626.

Таким образом, анализ структуры и содержание муниципальной программы показал ее соответствие требованиям Порядка № 626 и полномочиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации, нормативным правовым актам Республики Хакасия и муниципального образования город Саяногорск.

**IV. Анализ ресурсного обеспечения**

*1. Источники финансирования муниципальной программы и источники иных ресурсов.*

В разделе 5 «Обоснование ресурсного обеспечения муниципальной программы «Охрана окружающей среды на территории муниципального образования город Саяногорск» Проекта программы отражены основные источники финансирования муниципальной программы:

- 5 468,7 тысяч рублей (тыс. руб.) - средства бюджета муниципального образования город Саяногорск;

- 1 767,1 тыс. руб. – средства республиканского бюджета Республики Хакасия.

Потребность необходимого финансирования на реализацию мероприятий муниципальной программы на 2024-2028 годы составляет 7 235,8 тыс. руб. в том числе:

- на 2024 год – 2 852,7 тыс. руб.;

- на 2025 год – 1 047,1 тыс. руб.;

- на 2026 год – 1 082,0 тыс. руб.;

- на 2027 год – 1 117,0 тыс. руб.;

- на 2028 год – 1 137,0 тыс. руб.

Объемы бюджетных средств, установленные проектом Программы на 2024, 2025 и 2026 годы в размере 4 981,8 тыс. руб., соответствуют приложению к протоколу заседания комиссии по рассмотрению проекта бюджета муниципального образования город Саяногорск на очередной финансовый год и плановый период от 25.08.2023 № 2. Объемы бюджетных средств, запланированные проектом Программы на 2027 и 2028 годы, являются ориентировочными.

**V. Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы**

По итогам проведенной финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы муниципального образования город Саяногорск «Охрана окружающей среды на территории муниципального образования город Саяногорск» Контрольно-счетной палатой муниципального образования город Саяногорск сформированы следующие выводы:

- проект Программы ориентирован на реализацию основных приоритетов государственной политики Республики Хакасия в сфере охраны окружающей среды и социально-экономического развития в целом;

- цели, задачи, целевые показатели (условные индикаторы) проекта Программы сопоставимы с государственной программой «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Республике Хакасия», с подпрограммой 6 «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления на территории Республики Хакасия» и ориентированы на приоритеты социально-экономического развития города Саяногорска, определенные Стратегией социально-экономического развития муниципального образования город Саяногорск до 2030 года;

- структура и содержание муниципальной программы соответствуют утвержденному Администрацией муниципального образования город Саяногорск Порядку № 626;

- муниципальная программа соответствует полномочиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации, нормативным правовым актам Республики Хакасия и муниципального образования город Саяногорск;

- объемы бюджетных средств, установленные проектом Программы на 2024, 2025 и 2026 годы в размере 4 981,8 тыс. руб., соответствуют приложению к протоколу заседания комиссии по рассмотрению проекта бюджета муниципального образования город Саяногорск на очередной финансовый год и плановый период от 25.08.2023 № 2. Объемы бюджетных средств, запланированные проектом Программы на 2027 и 2028 годы, являются ориентировочными.

Приложение: *Приложение № 1 к заключению от 21.09.2023 № 3-П на 2-х листах.*

Председатель Контрольно-счетной

палаты муниципального образования

город Саяногорск В.В. Мартыненко

Ответственный исполнитель:

Ведущий инспектор Контрольно-счетной

палаты муниципального образования

город Саяногорск А.К. Букеева