

А К Т № 3

о результатах плановой проверки соблюдения законодательства РФ и иных нормативно-правовых актов РФ в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд.

г.Саяногорск,
Советский м-н, дом 1.

«14» октября 2019г.

Во исполнение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Приказа руководителя СГОК от 10.09.2019г. №72 и на основании плана проведения проверок в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд муниципальных бюджетных и автономных учреждений, подведомственных СГОК на 2019 год, контрактным управляющим СГОК В.А. Ляминой, проведена плановая, выборочная проверка деятельности Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования Майнская детская школа искусств «Акварель» муниципального образования г. Саяногорск (далее – МБУДО МДШИ «Акварель») на предмет соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Проверка проводилась с 23 сентября 2019 года по 13 октября 2019 года.

Проверяемый период: 2018 год.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок.

В соответствии с приказом СГОК №72 от 10.09.2019г. у МБУДО МДШИ «Акварель» были запрошены следующие документы для проведения проверки:

- ✓ Нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность Комиссии по размещению заказов, порядок проведения размещения муниципальных заказов;
- ✓ Копии Планов финансово-хозяйственной деятельности за 2018 год и плановый период 2019-2020 годов;
- ✓ Подробный расчет совокупного годового объема закупок;
- ✓ Перечень всех конкурсов, аукционов, запросов предложений и запросов котировок, объявленных в проверяемый период с указанием даты заключения, исполнения, срока действия контрактов и подробный расчет в соответствии с частью 2 статьи 72 Закона о контрактной системе;
- ✓ Перечень всех договоров, заключенных в проверяемый период, осуществленных без заключения муниципальных контрактов, в соответствии со ст. 73 Бюджетного Кодекса РФ.
- ✓ Перечень заказов размещенных у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и подробный расчет в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе;
- ✓ Копии предписаний (рекомендаций), выданных контрольными органами и документы, подтверждающие их исполнение;
- ✓ Копии размещенных на официальном сайте планов-графиков на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и их изменения;

Вопросы, рассмотренные в рамках проводимой проверки:

- нормативно-правовые акты в сфере закупок;
- планирование и осуществление закупок;
- соблюдение сроков размещения на официальном сайте отчетов об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;
- ведения реестра контрактов;

В ходе проверки установлено:

Полное наименование: Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования Майнская детская школа искусств «Акварель».

Сокращенное наименование: МБУДО МДШИ «Акварель».

Юридический адрес: 655614, Республика Хакасия, г.Саяногорск, рп Майна, ул. Советская, д. 01.

Учредителем является Администрация муниципального образования город Саяногорск.

Вышестоящая организация: Саяногорский городской отдел культуры.

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, печати и штампы со своим наименованием, состоит на налоговом учете в МИФНС России №2 по Республике Хакасия.

Имеет ИНН 1902017029 КПП 190201001

При освоении средств из бюджета муниципального образования город Саяногорск, для выполнения полномочий и функций, поставленных перед МБУДО МДШИ «Акварель», учреждение должно руководствоваться положениями Закона о контрактной системе.

В соответствии с Перечнем заказчиков и уполномоченного органа, а также Порядком взаимодействия уполномоченного органа на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и заказчиков, утвержденных постановлением Администрации муниципального образования г. Саяногорск от 30.12.2013г. №2053 «О системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования город Саяногорск», для МБУДО МДШИ «Акварель», функции и полномочия уполномоченного органа осуществляет отдел обеспечения муниципальных нужд Администрации муниципального образования город Саяногорск.

За проверяемый период обязанности директора МБУДО МДШИ «Акварель», исполняли:

- с 01.01.2018г. по 08.07.2018г., с 28.08.2018г. по 09.09.2018г. и с 24.09.2018 по 31.12.2018г в должности директора МБУДО МДШИ «Акварель»- Проняхина Наталья Равильевна ;

- с 25.03.2018г. по 09.04.2018г., с 09.07.2018г. по 27.08.2018г. и с 10.09.2018г. по 23.09.2018г исполняла обязанности директора МБУДО МДШИ «Акварель»- Ульянцева Юлия Петровна.

За проверяемый период функции контрактного управляющего исполняла:

- с 01.01.2018г. по 22.05.2018г. и с 29.06.2018г. по 31.12.2018г. - Ульянцева Юлия Петровна.

Согласно части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Должностное лицо, имеющее непрофильное высшее образование и прошедшее дополнительную профессиональную переподготовку в сфере закупок по программе повышения квалификации или программе профессиональной переподготовки, может являться работником контрактной службы, трудовые функции которого определены профессиональным стандартом, утвержденным Приказом Минтруда России от 10 сентября 2015 г. N 625н "Специалист в сфере закупок" и определяющим профессиональные требования к специалистам в сфере закупок (Письмо Минэкономразвития России от 24.04.2017 № ОГ-Д28-5176).

Ульянцева Ю.П. прошла дополнительную профессиональную переподготовку по программе «Профессиональное управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 280 академических часов с 27.03.2017г. по 28.04.2017г.(диплом о профессиональной переподготовке от 28.04.2017г, № 0053/17), что соответствует требованиям части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе.

1. Нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность Единой комиссии по осуществлению закупок

В соответствии со статьей 39 Закона о контрактной системе:

- для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок (пункт 1 статьи 39);
- решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии (пункт 2 статьи 39);
- заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека (пункт 3 статьи 39).

В проверяемом периоде действовала созданная приказом МБУДОД МДШИ «Акварель» от 12.05.2014г. № 10-01 (с последующими изменениями) Единая комиссия по осуществлению закупок в составе 5 человек, председатель комиссии – директор МБОУДОД МДШИ «Акварель» Пронягина Н.Р.

Специальную переподготовку по действующему законодательству о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на период проверки прошли четыре члена Комиссии. Таким образом, МБУДО МДШИ «Акварель» соблюдены установленные частью 5 статьи 39 Закона о контрактной системе требования о включении в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку и повышение квалификации в сфере закупок.

2. Планирование и осуществление закупок.

2.1. В соответствии с частью 1 и частью 2 статьи 21 Закона о контрактной системе основанием для осуществления закупок является план-график, сформированный в соответствии с планом закупок и содержащий перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на финансовый год.

Согласно пункта 3 статьи 3 Закона о контрактной системе закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Формирование, утверждение и ведение планов закупок товаров, работ и услуг (далее- план закупок) и планов-графиков закупок товаров, работ и услуг (далее план-график) осуществляется в соответствии с статьями 17 и 21 Закона о контрактной системе, а также с Порядком формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования город Саяногорск и Порядком формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования город Саяногорск, утвержденных Постановлениями Администрации муниципального образования г. Саяногорск № 1101 от 07.12.2015г. и № 1102 от 07.12.2015.

Согласно пунктам 3 и 4 Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования город Саяногорск и пунктам 3 и 4 Порядком формирования, утверждения и ведения планов- графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования город Саяногорск план закупок и план график закупок товаров работ и услуг утверждаются бюджетным учреждением в течение 10 рабочих дней после утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности и размещаются в течение 3 дней в единой информационной системе в сфере закупок.

Бюджет Муниципального образования город Саяногорск на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов утвержден Решением Совета депутатов муниципального образования г. Саяногорск от 21.12.2017. № 37.

План финансово-хозяйственной деятельности МБУДО МДШИ «Акварель» на 2018 год утвержден 29.12.2017г. следовательно план закупок и план – график на очередной 2018 финансовый год и плановый период 2019-2020 годов должны быть утверждены с 09.01.2018г. по 22.01.2018г. и размещены в течение трех рабочих дней с момента утверждения в ЕИС.

В соответствии с представленной МБУДО МДШИ «Акварель» информацией, и сведений, размещенных в ЕИС:

- План закупок на очередной 2018 финансовый и плановый период 2019-2020 годов утвержден 11.01.2018, что соответствует требованиям части 7 статьи 17 Закона о контрактной системе. Нулевая версия плана закупок размещена в ЕИС 11.01.2018 г. что соответствует требованиям 9 статьи 17 Закона о контрактной системе.

- План- график на очередной 2018 финансовый и плановый период 2019-2020 годов утвержден 11.01.2018, что соответствует части 10 статьи 21 Закона о контрактной системе и размещен 11.01.2018г., что соответствует части 15 статьи 21 Закона о контрактной системе.

В течение 2018 года опубликовано 11 версий плана закупок и 11 версий плана – графика.

В соответствии с частью 2 статьи 21 Закона о контрактной системе, планы графики формируются заказчиками в соответствии с планами закупок. Нулевая версия

плана закупок размещена в ЕИС на сумму 499000,00 рублей, нулевая версия плана-графика размещена в ЕИС на сумму 499000,00 рублей, *что соответствует требованиям вышеуказанной статьи.*

Согласно последней действующей редакции плана закупок, годовой объем закупок, планируемых в 2018 году, отраженный в итоговой строке равен 1950850,44 руб.. Согласно последней действующей редакции плана-графика, годовой объем закупок, планируемых в 2018 году, отраженный в итоговой строке равен 1950850,44 руб., *что соответствует требованиям части 2 статьи 21 Закона о контрактной системе.*

2.2. Фактический СГОЗ за 2018 год, в соответствии с информацией, представленной МБУДО МДШИ «Акварель» и размещенной в ЕИС, составил 1856200,33 руб..

2.2.1. Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случаях, перечисленных в ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Так заказчик вправе:

- осуществить закупку товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей, на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании указанного пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Годовой объем закупок в 2018 году (согласно предоставленного МБУДО МДШИ «Акварель», реестра договоров заключенных в 2018 году), осуществленных на основании данного пункта составляет 1229624,70 рублей, *что не является нарушением Закона о контрактной системе.*

- осуществить закупку товара, работы или услуги на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей в соответствии с п.5 ч.1 ст. 93 Закона о контрактной системе. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей. Годовой объем закупок в 2018 год (согласно предоставленного, МБУДО МДШИ «Акварель», реестра договоров заключенных в 2018 году), осуществленных на основании данного пункта составляет 626575,63 рублей, *что не является нарушением Закона о контрактной системе.*

2.2.2. В соответствии с частью 2 статьи 72 Закона о контрактной системе заказчик вправе осуществить закупки путем проведения запроса котировок, при этом годовой объем закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок, не должен превышать 10% СГОЗ заказчика.

Согласно представленной информации, МБУДО МДШИ «Акварель» на основании части 2 статьи 72 Закона о контрактной системе контракты не заключались, *что не является нарушением Закона о контрактной системе.*

2.2.3. В конце 2017 года на 2018 год закупки не осуществлялись.

2.2.4. В конце 2018 года на 2019 год закупки не осуществлялись.

2.2.5. В 2018 году МБУДО МДШИ «Акварель» закупки конкурентными способами не проводились.

3. Ведения реестра контрактов.

Согласно части 1 статьи 103 Закона о контрактной системе «в Реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе» (закупки у ед.поставщика).

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе информация должна быть направлена в реестр контрактов в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта, изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В соответствии с представленной информацией и информацией размещенной в ЕИС, контракты, информация о заключении которых, подлежит направлению в Реестр контрактов, МБУДО МДШИ «Акварель» в 2018 году не заключались.

4. Соблюдение заказчиком сроков размещения на официальном сайте отчетов у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций

Согласно части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов (15%) совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 указанной статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО и разместить его в ЕИС до 1 апреля года, следующего за отчетным годом. Заказчиком отчет за 2018 год размещен 16.01.2019г. – своевременно.

При проверке опубликованного заказчиком отчета расхождений не выявлено.

Требования части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе МБУДО МДШИ «Акварель», выполнено.

Акт будет направлен учреждению, в отношении которого проведена проверка.

Учреждение, в отношении которого проведена проверка, в течение трех рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Саяногорский городской отдел культуры письменные возражения по фактам, изложенным в Акте проверки.

Акт проверки будет размещен в сети Интернет на сайте Администрации муниципального образования город Саяногорск.

Контрактный управляющий СГОК



В.А. Лямина

Получено:

«15» октября 2019г



И.Р. Броневича