

А К Т № 1

о результатах плановой проверки соблюдения законодательства РФ и иных нормативно-правовых актов РФ в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд.

г. Саяногорск,
Советский м-н, дом 1

«15» октября 2020г.

Во исполнение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Приказа руководителя СГОК от 16.09.2020г. №73 и на основании плана проведения проверок в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд муниципальных бюджетных и автономных учреждений, подведомственных СГОК на 2020 год, контрактным управляющим СГОК А.В. Казанцевой, проведена плановая, выборочная проверка деятельности Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования Саяногорская детская музыкальная школа муниципального образования г. Саяногорск (далее – МБУДО СДМШ) на предмет соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Проверка проводилась с 23 сентября 2020 года по 13 октября 2020 года.

Проверяемый период: 2019 год.

Тема проверки: анализ закупок товаров и услуг для нужд учреждения.

В соответствии с приказом СГОК №73 от 16.09.2020г. у МБУДО СДМШ были запрошены следующие документы для проведения проверки:

- ✓ Нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность Комиссии по размещению заказов, порядок проведения размещения муниципальных заказов;
- ✓ Копии всех Планов финансово-хозяйственной деятельности за 2019 год и плановый период 2020-2021 годов;
- ✓ Подробный расчет совокупного годового объема закупок;
- ✓ Перечень всех конкурсов, аукционов, запросов предложений и запросов котировок, объявленных в проверяемый период с указанием даты заключения, исполнения, срока действия контрактов и подробный расчет в соответствии с частью 2 статьи 72 Закона о контрактной системе;
- ✓ Перечень всех договоров, заключенных в проверяемый период, осуществленных без заключения муниципальных контрактов, в соответствии со ст. 73 Бюджетного Кодекса РФ.
- ✓ Перечень заказов размещенных у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и подробный расчет в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе;
- ✓ Копии предписаний (рекомендаций), выданных контрольными органами и документы, подтверждающие их исполнение;
- ✓ Копии размещенных на официальном сайте планов-графиков на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и их изменения;

Вопросы, рассмотренные в рамках проводимой проверки:

- нормативно-правовые акты в сфере закупок;
- планирование и осуществление закупок;

- соблюдение сроков размещения на официальном сайте отчетов об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;
- ведения реестра контрактов;

В ходе проверки установлено:

Полное наименование: Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования Саяногорская детская музыкальная школа муниципального образования г. Саяногорск.

Сокращенное наименование: МБУДО СДМШ.

Юридический адрес: 655603, Республика Хакасия, г. Саяногорск, Советский микрорайон, д.10

Учредителем является муниципальное образование город Саяногорск, именуемое в дальнейшем «Учредитель». От имени муниципального образования город Саяногорск функции и полномочия Учредителя осуществляет Администрация муниципального образования город Саяногорск.

Отдельные функции и полномочия Учредителя, в пределах своей компетенции, осуществляет Саяногорский городской отдел культуры.

МБУДО СДМШ находится в ведении Саяногорского городского отдела культуры, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств.

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, печати и штампы со своим наименованием, состоит на налоговом учете в МИФНС России №2 по Республике Хакасия (ИНН 1902011524/КПП 190201001)

При освоении средств из бюджета муниципального образования город Саяногорск, для выполнения полномочий и функций, поставленных перед МБУДО СДМШ, учреждение должно руководствоваться положениями Закона о контрактной системе.

В соответствии с Перечнем заказчиков и уполномоченного органа, а также Порядком взаимодействия уполномоченного органа на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и заказчиков, утвержденных постановлением Администрации муниципального образования г. Саяногорск от 30.12.2013г. №2053 «О системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования город Саяногорск», для МБУДО СДМШ, функции и полномочия уполномоченного органа осуществляет отдел обеспечения муниципальных нужд Администрации муниципального образования город Саяногорск.

За проверяемый период обязанности директора МБУДО СДМШ, исполняли:

- с 01.01.2019г. по 21.04.2019г., с 24.04.2019г. по 16.06.2019г., с 06.08.2019 по 08.12.2019г., с 23.12.2019г. по 31.12.2019г. в должности директора МБУДО СДМШ – Золотухина Татьяна Александровна;

- с 22.04.2019г. по 23.04.2019г. и с 09.12.2019г. по 22.12.2019г. - заместитель директора по УВР Журавлева Наталья Николаевна.

- с 17.06.2019г. по 05.08.2019г. – заведующая хозяйством Черевко Елена Афанасьевна.

За проверяемый период функции контрактного управляющего МБУДО СДМШ исполняла:

- с 01.01.2019г. по 23.06.2019г. - Ульянцева Юлия Петровна.
- с 24.06.2019г по 31.12.2019г. – Лямина Виктория Александровна.

Согласно части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Должностное лицо, имеющее непрофильное высшее образование и прошедшее дополнительную профессиональную переподготовку в сфере закупок по программе повышения квалификации или программе профессиональной переподготовки, может являться работником контрактной службы, трудовые функции которого определены профессиональным стандартом, утвержденным Приказом Минтруда России от 10 сентября 2015 г. N 625н "Специалист в сфере закупок" и определяющим профессиональные требования к специалистам в сфере закупок (Письмо Минэкономразвития России от 24.04.2017 № ОГ-Д28-5176).

1. Нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность Единой комиссии по осуществлению закупок

В соответствии со статьей 39 Закона о контрактной системе:

- для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок (пункт 1 статьи 39);
- решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии (пункт 2 статьи 39);
- заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека (пункт 3 статьи 39).

В проверяемом периоде действовала созданная приказом МБУДО СДМШ от 21.04.2014г. № 22 о/д (с последующими изменениями) Единая комиссия по осуществлению закупок в составе 6 человек, председатель комиссии – директор МБУДО СДМШ – Золотухина Татьяна Александровна.

2. Планирование и осуществление закупок.

2.1. В соответствии с частью 1 статьи 16 Закона о контрактной системе планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены

Согласно подпункта 3 статьи 3 Закона о контрактной системе закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (под-

рядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта;

Формирование, утверждение и ведение планов-графиков закупок товаров, работ и услуг (далее план-график) осуществляется в соответствии с пунктом 3 статьи 16 Закона о контрактной системе.

Бюджет Муниципального образования город Саяногорск на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утвержден Решением Совета депутатов муниципального образования г. Саяногорск от 25.12.2018. № 120.

План финансово-хозяйственной деятельности МБУДО СДМШ на 2019 год утвержден 29.12.2018г. следовательно план – график на очередной 2019 финансовый год и плановый период 2020-2021 годов должен быть утвержден с 09.01.2019г. по 22.01.2019г. и размещен в течение трех рабочих дней с момента утверждения в ЕИС.

В соответствии с представленной МБУДО СДМШ информацией, и сведений, размещенных в ЕИС:

- *План - график* на очередной 2019 финансовый и плановый период 2020-2021 годов утвержден 14.01.2019г, и размещен 14.01.2019г., *что соответствует пункту 3 статьи 16 Закона о контрактной системе.*

В течение 2019 года опубликовано 6 версий плана - графика.

Нулевая версия плана-графика размещена в ЕИС на сумму 2 659 500,00 рублей, *что соответствует требованиям вышеуказанной статьи.*

Согласно последней действующей редакции плана-графика, годовой объем закупок, планируемых в 2019 году, отраженный в итоговой строке равен 5 082 537,66 руб., *что соответствует требованиям статьи 16 Закона о контрактной системы.*

2.2. Фактически затрат согласно реестру контрактов за 2019год, в соответствии с информацией, представленной МБУДО СДМШ, составил 5 065 087,93 руб.

2.2.1. Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случаях, перечисленных в ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Так заказчик вправе:

- осуществить закупку товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Годовой объем закупок в 2019 году (согласно предоставленного МБУДО СДМШ, реестра договоров заключенных в 2019 году), осуществленных на основании данного пункта составляет 1 379 825,50 рублей, *что не является нарушением Закона о контрактной системе.*

- осуществить закупку товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей в соответствии с п.5 ч.1 ст. 93 Закона о контрактной системе. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей. Годовой объем закупок в 2019 год (согласно предоставленного, МБУДО СДМШ, реестра договоров заключенных в 2019 году), осуществленных на основании данного пункта составляет 2 020 945,99 рублей, *что не является нарушением Закона о контрактной системе.*

- осуществить закупку на оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, тепло-снабжению, обращению с твердыми коммунальными отходами, газоснабжению по

подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), в соответствии с п.8 ч.1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

Годовой объем закупок в 2019 году (согласно предоставленного МБУДО СДМШ, реестра договоров заключенных в 2019 году), осуществленных на основании данного пункта составляет 1 664 316,44 рублей, *что не является нарушением Закона о контрактной системе.*

2.2.2. В соответствии с частью 2 статьи 72 Закона о контрактной системе заказчик вправе осуществить закупки путем проведения запроса котировок, при этом годовой объем закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок, не должен превышать 10% СГОЗ заказчика.

Согласно представленной информации, МБУДО СДМШ на основании части 2 статьи 72 Закона о контрактной системе контракты не заключались, *что не является нарушением Закона о контрактной системе.*

2.2.3. В конце 2018 года на 2019 год закупки не осуществлялись.

2.2.4. В конце 2019 года на 2020 год закупки не осуществлялись.

2.2.5. В 2019 году МБУДО СДМШ закупки конкурентными способами не проводились.

3. Ведение реестра контрактов.

Согласно части 1 статьи 103 Закона о контрактной системе «в Реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе» (закупки у ед. поставщика).

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе информация должна быть направлена в реестр контрактов в **течение пяти рабочих дней** с даты заключения контракта, изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В соответствии с предоставленной информацией и информацией размещенной в ЕИС, МБУДО СДМШ в 2019 году заключались контракты в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе» (закупки у ед. поставщика), информация о заключении которых, подлежит направлению в Реестр контрактов. 24.01.2019 размещена информация о заключенном контракте, *что соответствует требованиям части 3 статьи 103 закона о контрактной системы.*

4. Соблюдение заказчиком сроков размещения на официальном сайте отчетов у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций

Согласно части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов (15%) совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 указанной статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО и разместить его в ЕИС до 1 апреля года, следующего за отчетным годом. Заказчиком отчет за 2019 год размещен 27.03.2020 г. – своевременно.

При проверке опубликованного заказчиком отчета расхождений не выявлено.

Требования части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе МБУДО СДМШ, выполнено.

Акт будет направлен учреждению, в отношении которого проведена проверка.

Учреждение, в отношении которого проведена проверка, в течение пяти рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Саяногорский городской отдел культуры письменные возражения по фактам, изложенным в Акте проверки.

Акт проверки будет размещен в сети Интернет на сайте Администрации муниципального образования город Саяногорск.

Контрактный управляющий СГОК



А.В. Казанцева

Получено:

«22» октября 2020г

Т.А. Засебукина